

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**МЦЕНСКИЙ РАЙОН ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**СПАССКО-ЛУТОВИНОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**РЕШЕНИЕ**

О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения.

Принято Спасско-Лутовиновским сельским Советом народных депутатов «27» октября 2016г.

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения.

2. Решение Спасско-Лутовиновского сельского Совета народных депутатов от 25.05.2015 № 115 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых органов местного самоуправления в администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения» признать утратившим силу.

3. Обнародовать настоящее решение Совета народных депутатов Спасско-Лутовиновского сельского поселения Мценского района Орловской области.

4. Настоящее решение вступает в силу после его обнародования.

Глава сельского поселения  
№ 03 от 27.10.2016г.

М.В.Болибкова

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**МЦЕНСКИЙ РАЙОН ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**СПАССКО-ЛУТОВИНОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**РЕШЕНИЕ**

«27» октября 2016 года

№ 13

с. Спасское-Лутовиново

О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Уставом Спасско-Лутовиновского сельского поселения, Совет народных депутатов Спасско-Лутовиновского сельского поселения

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения.
2. Решение Спасско-Лутовиновского сельского Совета народных депутатов от 25.05.2015 № 234 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых органов местного самоуправления в администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения» признать утратившим силу.
3. Обнародовать настоящее решение Совета народных депутатов Спасско-Лутовиновского сельского поселения Мценского района Орловской области.
3. Настоящее решение вступает в силу после его обнародования.

Председатель сельского Совета  
народных депутатов Спасско – Лутовиновского  
сельского поселения Мценского района

М.В. Болибкова

Об утверждении Положения о порядке  
проведения антикоррупционной экспертизы  
муниципальных нормативных правовых актов и их проектов  
в администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения  
Мценского района Орловской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов, и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и определяет порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (далее - акты) и проектов нормативных правовых актов (далее - проекты актов) издаваемых администрацией Спасско-Лутовиновского сельского поселения в пределах своей компетенции в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.2. Антикоррупционная экспертиза - выявление (предотвращение появления) в нормативных правовых актах, их проектах предпосылок коррупции, то есть положений (норм, дефектов и правовых формул), которые способствуют проявлениям коррупции при применении указанных нормативных правовых актов.

1.3. Коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

1.4. Цели антикоррупционной экспертизы - выявление в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

1.5. Антикоррупционная экспертиза проводится комиссией по противодействию коррупции (далее – комиссией) в отношении действующих нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов.

1.6. При проведении антикоррупционной экспертизы комиссия руководствуется федеральным законодательством, законодательством Орловской области, нормативными правовыми актами Спасско-Лутовиновского сельского поселения, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Правительства Орловской области и настоящим Положением.

## 2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

2.1. Антикоррупционная экспертиза проводится комиссией согласно Методике проведения экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

2.2. Антикоррупционная экспертиза проектов актов проводится по вопросам:

- 1) затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- 2) регламентирующим полномочия органов местного самоуправления;
- 3) в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- 4) административных регламентов по оказанию муниципальных услуг;
- 5) имеющим межведомственный характер.

2.3. Проект акта визируется лицом, разработавшим проект, и направляется на рассмотрение в комиссию для проведения антикоррупционной экспертизы.

2.4. Проекты актов передаются в комиссию с приложением всех документов, в соответствии с которыми или во исполнение которых они подготовлены. Антикоррупционная экспертиза проектов актов без приложения указанных документов не проводится, а проекты возвращаются разработчику.

2.5. Антикоррупционная экспертиза проекта акта проводится в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня его поступления. При проведении антикоррупционной экспертизы проекта акта разработчик проекта акта может привлекаться для дачи пояснений по проекту.

2.6. Антикоррупционная экспертиза положений, правил, уставов, программ, планов и других объемных документов в зависимости от степени сложности проводится в срок не более 10 рабочих дней с момента поступления на проверку.

2.7. По результатам антикоррупционной экспертизы комиссией составляется заключение о наличии или отсутствии в акте, проекте акта коррупциогенных факторов, которое подписывается должностным лицом, проводившим антикоррупционную экспертизу (приложение 1).

2.8. Заключение носит рекомендательный характер, направляется разработчику проекта акта и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком данного проекта.

2.9. При согласии с заключением, в котором указано на выявленные в акте (проекте акта) коррупциогенные факторы, разработчик данного акта дорабатывает его и повторно направляет на антикоррупционную экспертизу в комиссию. При несогласии с заключением разработчик направляет проект на антикоррупционную экспертизу повторно с приложением пояснительной записки.

2.10. При отсутствии коррупционных факторов в акте, проекте акта выносится соответствующее заключение, и акт, проект акта визируются председателем комиссии, проводившим антикоррупционную экспертизу.

2.11. В случае внесения изменений, дополнений в акт, проект акта, прошедшие антикоррупционную экспертизу, в ходе их согласования (визирования) ответственными должностными лицами администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения такой проект акта направляется разработчиком в комиссию на новую антикоррупционную экспертизу в соответствии с пунктами 2.3-2.9 Положения.

2.12. Ведущий специалист администрации сельского поселения ведет учет актов, проектов актов, поступивших на антикоррупционную экспертизу, в журнале учета актов, проектов актов (далее - Журнал учета), поступивших на антикоррупционную экспертизу, по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

### 3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

3.1. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов администрации Спасско-Лутовиновского сельского поселения проводится комиссией одновременно с осуществлением правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов по поручению главы Спасско-Лутовиновского сельского поселения, по обращению депутатов Спасско-Лутовиновского сельского Совета народных депутатов, граждан, организаций (учреждений), органов прокуратуры и иных контролирующих и надзорных органов о необходимости проведения такой экспертизы с указанием на возможность нарушения в связи с применением данного нормативного правового акта.

3.2. По результатам антикоррупционной экспертизы акта составляется мотивированное заключение о наличии или отсутствии в акте коррупционных факторов.

3.3. Заключение антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, разработавшим нормативный правовой акт.

3.4. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении отмененных или признанных утратившими силу актов, а также актов, в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в такие акты не были внесены изменения.

3.5. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

- 1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- 2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- 3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) путем размещения актов и их проектов на официальном сайте администрации Мценского района в разделе «Спасско-Лутовиновское сельское поселение» в сети Интернет;

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

#### 4. Независимая антикоррупционная экспертиза

4.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится независимыми экспертами, получившими аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. При проведении независимой антикоррупционной экспертизы актов и их проектов независимые эксперты руководствуются Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

4.2. В отношении проектов актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

4.3. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, разработчик проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в комиссию, направляет в администрацию Спасско-Лутовиновского сельского поселения для размещения этих проектов актов на официальном сайте администрации Мценского района в разделе «Спасско-Лутовиновское сельское поселение» в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

4.4. Срок размещения проекта акта на официальном сайте администрации Мценского района в разделе «Спасско-Лутовиновское сельское поселение» в сети Интернет в целях обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы и срок приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляют 5 (пять) рабочих дней с момента принятия проекта на антикоррупционную экспертизу.

4.5. По окончании срока, указанного в пп. 4.4, лицо, ответственное за наполнение официального сайта администрации Мценского района-раздела «Спасско-Лутовиновское сельское поселение» в сети Интернет, выдает разработчику соответствующего проекта справку о размещении проекта акта на данном сайте с указанием даты проведения независимой антикоррупционной экспертизы, даты окончания приема заключений от независимых экспертов с приложением поступивших заключений по соответствующему проекту.

4.6. По результатам независимой экспертизы составляется экспертное заключение по форме, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.10.2011 N 363.

4.7. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы указываются выявленные в проекте акта коррупциогенные факторы и предлагаются способы их устранения.

4.8. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом - разработчиком проекта акта в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения независимому эксперту, проводившему независимую экспертизу, за подписью главы Спасско-Лутовиновского сельского поселения направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

## 5. Перечень коррупциогенных факторов, выявляемых при проведении антикоррупционной экспертизы

5.1 Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или

организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

5.2. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

6. Порядок направления нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Прокуратуру.

6.1. Органом местного самоуправления направляются в Мценскую межрайонную прокуратуру проекты нормативных правовых актов за семь дней до их принятия, а принятые нормативные правовые акты - в течение семи дней с даты их принятия для проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и принятых нормативных правовых актов по вопросам, определенным частью 2 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов».

Проекты НПА и принятые НПА считаются прошедшими антикоррупционную экспертизу в надзирающей прокуратуре, если в течение семи дней в администрацию Спасско-Лутовиновского сельского поселения не поступило отрицательного заключения.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах антикоррупционной экспертизы муниципального  
нормативного правового акта (проекта)

---

(наименование органа местного самоуправления)

Я, \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

(должность, фамилия и инициалы муниципального служащего, проводившего  
антикоррупционную экспертизу)

в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об  
антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов  
нормативных правовых актов", Методикой проведения антикоррупционной  
экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых  
актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации  
от 26.02.2010 N 96, провел антикоррупционную экспертизу

---

(название нормативного правового акта и его реквизиты, для проектов  
нормативных правовых актов указывается только название)

---

(разработчик проекта нормативного правового акта  
или нормативного правового акта)

В результате указанной антикоррупционной экспертизы установил(а)

---

---

(указываются коррупциогенные факторы, содержащиеся в каждом положении нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), с указанием данных положений)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

---

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

Примечание: в случае отсутствия коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) об этом делается запись.

---

(должность муниципального служащего (фамилия и инициалы муниципального служащего), проводившего антикоррупционную экспертизу)

Приложение 2  
к Положению о проведении  
антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов

ЖУРНАЛ УЧЕТА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОСТУПИВШИХ НА  
АНТИКОРРУПЦИОННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ

№ п/п Наименование проекта НПА, НПА

Структурное подразделение (при наличии)

Исполнитель (разработчик)

Дата поступления

Дата заключения

ФИО специалиста, должность специалиста, выдавшего заключение

Примечание